



ELŐTERJESZTÉS

Polgármesteri döntéshez

Tárgya: Adóztatásról szóló beszámoló

Előterjesztő: Majoros Emese jegyző

Előterjesztést készítette: Bagdiné Katona Éva adóügyi előadó



ELŐTERJESZTÉS

Polgármesteri döntéshez

Tárgya: Adóztatásról szóló beszámoló

A helyi önkormányzatok és szervek, köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991.évi XX. törvény 138. § (3) bekezdés g) pontja alapján a Képviselő-testület a jegyző beszámoltatása alapján ellenőrzi az adóztatást, a h) pontja alapján tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről. A jogszabályi előírásoknak eleget téve tájékoztatjuk a Tisztelt Képviselő-testületet a 2020. évi helyi adóztatási tevékenységről.

Jogi szabályozás áttekintése

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatokat. Az önkormányzat lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek egyik fontos eleme a helyi adók rendszere. Az önkormányzat Képviselő-testületének egyik alapjoga, hogy önkormányzati rendelet útján a helyi adóztatást szabályozza. A gépjárműadó vonatkozásában központi, egységes szabályozás alapján, míg a helyi adó esetében törvényi keretek között, helyi rendeletalkotás szabályozza az adóztatást.

A helyi adókról szóló 1990.évi c. törvény (továbbiakban: Htv.) felhatalmazása alapján az önkormányzat kizárólagos joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében helyi adókat bevezesse. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. Törvényi keretek között a Képviselő-testület dönt a helyi adók bevezetéséről, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről. Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata a helyi adók jelenleg alkalmazott adómértékeit a helyi sajátosságokhoz, a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg, a törvényben meghatározott felső határ figyelembevételével. A rendelet megalkotása során a helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen. A Htv-ben nevesített adónemek közül Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata a



Nagyrábéi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjétől

magánszemélyek kommunális adóját, a helyi iparüzési adót, valamint az idegenforgalmi adót vezette be.

Az önkormányzati adóhatósági munka keret szabályait – 2018. január 1. napjától –

- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (a továbbiakban: Art.),
- az eljárás során az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény (a továbbiakban: Air.),
- az adóigazgatási eljárás részletszabályairól 465/2017. (XII. 28.) Korm. rendelet,
- a 2017. évi CLIII. törvény az adóhatóság által fogantatosítandó végrehajtási eljárásokról (Avt.)
- az illeték mértékét az illetékekről szóló 2017. évi CXXII. törvény
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.),
- a 2015. évi CCXXII. törvény az elektronikus ügyintézés és bizalmi szolgáltatások általános szabályairól (a továbbiakban: Eüsztv.),
- a 451/2016.(XII.19.) kormányrendelet az elektronikus ügyintézés 3 részletszabályairól,
- valamint a végrehajtási eljárás során a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Vht.) tartalmazza.

Az egyes adónemekre vonatkozó részletes szabályokat az ún. egyedi jogszabályok, a Htv., a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (a továbbiakban: Gjt.) tartalmazza.

Külön ki kell emelni az adatok személyes védelmét és az adótitok fontosságát, figyelemmel arra, hogy az adóhatóságot a hivatali eljárása során tudomására jutott minden irat, adat, tény, körülmény tekintetében titoktartási kötelezettség terheli.

Az adóhatósági munka a korábbi évekhez hasonlóan az alábbi adónemekre, illetve főbb feladatokra terjednek ki:

- Gépjárműadó
- Helyi adók (magánszemély kommunális adója, idegenforgalmi adó, iparüzési adó) –
- Késedelmi pótlék
- Hatósági bizonyítványok, adóigazolások kiállítása
- Adó- és értékbizonyítványok készítése
- Államigazgatási eljárás illeték beszedése
- Az adószámlák pénzforgalmi könyvelése
- Adatszolgáltatás a Magyar Államkincstár felé



- Kapcsolattartás társhatóságokkal
- Belső információk nyújtása.
- Kapcsolattartás az adózókkal és képviselőkkel

Az önkormányzat illetékességi területén élő, illetve itt vállalkozási tevékenységet folytató, valamint adóköteles vagyontárggyal rendelkező adózók jelentős része az adóügyi dolgozó munkáján keresztül találkozik az Önkormányzati Hivatallal. Az adóhatósági munka jelentős részét kitevő ügyiratok (véglegesítendő határozatok, felszólítások, egyéb hivatalos iratok) kézbesítése térítvényesen történik. Az éves adóbefizetési kötelezettségről szóló értesítők, a törvény által kötelezően minden évben október 31-ig kiküldendő folyószámla-egyenlegközlők normál postai küldeményként kerülnek postázásra. Az Art. előírása alapján az ügyintézési határidő általánosságban 30 nap, az adó- és értékbizonyítványok kiállításának határideje 8 nap, adóigazolás kiadási határidő 6 nap. A pénzforgalom feldolgozása folyamatosan történik.

2020. évben kormányrendeletekkel is szabályozták a helyi adó alakulását

- a Gazdasági Akcióterv keretében a koronavírus-járvány gazdasági hatásának mérséklése érdekében szükséges adózási könnyítésekről szóló 140/2020.(IV.21) kormányrendelet- iparüzési adó és idegenforgalmi adó és a fizetési könnyítéseket tartalmazza.
- a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges egyes intézkedésekről szóló 639/2020. (XII:22) Korm. rendelet iparüzési adóval kapcsolatos engedményt tartalmaz.
- a Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a vészhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020.(IV.6.) Korm. rendelet 4. §.-a miszerint a 2020. évben beszedett gépjárműadó 100%.-ban a központi költségvetést illeti meg.

Az adóhatósági munka személyi háttere:

A jegyző feladat- és hatáskörét a Hivatal szervezetén belül az adóügy munkáján keresztül gyakorolja. Az adóhatósági feladatokat 1 fő ügyintéző végzi. Az adóhatósági ügyekben a jegyző a kiadmányozó.



Tárgyi feltételek:

Az adónyilvántartás vezetése a Pénzügyminisztérium által jóváhagyott, a Magyar Államkincstár (továbbiakban: MÁK) által rendszeresített önkormányzati „ASP” rendszer adó szakrendszerével történik. Évente 2 alkalommal adóügyi zárásra, illetve több alkalommal adatszolgáltatásra kerül sor a felügyeleti szervként működő MÁK felé.

Az ASP program internetes alapú így a megfelelő jogosultságok, azonosító-beléptető eszközök és igazolványok birtokában bárhol be lehet jelentkezni a központi kezelő felületre. A programot minden jogosultsággal rendelkező ügyintéző egyszerre használhatja.

Adóbevételek alakulása:

Az önkormányzat képviselő-testülete a bevezetett helyi adók fajtáit és mértékét a Htv.-ben meghatározott „adómaximumok” figyelembevételével állapíthatja meg. Az „adómaximum” nagyságát a törvényben meghatározott adómérték és a fogyasztói árszínvonal változása együttesen befolyásolja.

A helyi adómértékek összehasonlítása a törvényi lehetőséghez képest:

Adónem	Törvényi maximális adómérték	Alkalmazott adómérték 2019. évben	A törvényi adómértékhez képest %-os kihasználás
Magánszemélyek kommunális adója (Ft/adótárgy/év)	17.000.-Ft	3.000.-Ft	17,60%
Állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység (%)	2%	2%	100%
Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység (Ft/nap) (2020. dec. 31-el hatályát veszítette)	5.000.-Ft	800.-Ft	16%
Idegenforgalmi adó (Ft/vendégéjszaka)	300.-Ft	100.-Ft	33,33%



I. Kommunálisadó:

A magánszemélyek kommunális adójának szabályait a Htv. mellett Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 27/2012 (XII.20.) önkormányzati rendelete rendezi. A helyi rendelet szerint az adó mértéke: 3.000.-Ft/év/ingatlan. 2020. évben 959 adózó volt a településen.

2020.	Előirányzat	Teljesült
Magánszemélyek kommunális adója	2.800.000.-	2.385.283.-

II. Helyi iparűzési adó:

Adóköteles az állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alanya a vállalkozó. Ideiglenes jellegű az iparűzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó építőipari tevékenységet folytat, természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot. A helyi iparűzési adókötelezettség teljesítése önadózással történik. Ennek értelmében az adózó kötelessége bejelenteni az adókötelezettség keletkezésének, változásának, megszűnésének tényét, az adót bevallani és megfizetni. A Htv. előírása az adókötelezettséget, az adózók körét és az elszámolás módját meghatározza. Az önkormányzatnak a törvény felhatalmazása alapján bizonyos korlátok között az adókedvezmények és az adómérték meghatározásánál van mozgástere.

A helyi rendelet szerint az adó mértéke:

- állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység végzése esetén az adó évi mértéke az adóalap 2 %-a,
- ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység végzése esetén 800.-Ft/nap
- 2017.01.01. napjától „adómentesség illeti meg azt a háziorvos, védőnő vállalkozót, akinek a vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg”.
- A helyi iparűzési adó sajátos adónem, mert a tevékenységet végző adóalany az adóévet követő év **május 31-ig** köteles elszámolni, azonban 2020. évben a Gazdasági Akcióterv keretében a koronavírus-járvány gazdasági hatásának mérséklése érdekében szükséges adózási könnyítésekről szóló



140/2020(IV.21.) Korm. rendelet meghosszabbította a beadási határidőt 2020. szeptember 30.-ig. Azon adózók, akik szeptember 15.-ig nem teljesítették a bevallást a 2020. márciusi előleget kellett megfizetni 2020. szeptember 30.-ig. Az elszámolás eredményeként az előlegként előírt összegek jelentős mértékben módosulhatnak, többek között a gazdasági tényezők hatására is. Mindezek miatt az adóbevétel tervezése igen nehéz, hiszen az egyes vállalkozásokra ható gazdasági körülményeket nem lehet egyenként prognosztizálni.

Nyilvántartásunk alapján 2020. évben 205 az iparüzési adóalanyok száma, valamint 13 KATA-s. Állandó jellegű iparüzési adó esetében a benyújtott bevallások száma 152 db, melyből

- 95 db éves;
- 18 db záróbevallás;
- 20 db mezőgazdasági őstermelői bevallás;
- 2 db önellenőrző bevallás;
- 2 db eltérő üzleti éves bevallás;
- 3 db évközből kezdő;
- 12 db közös őstermelői igazolványban adószámmal rendelkező őstermelői bevallás

Az adóbevallások bedolgozása határidőben történt meg.

2020.	Előirányzat	Teljesült
Helyi iparüzési adó	37.018.000.-	22.305.526.-

(Megjegyzés: A Koronavírus-járvány miatt a vállalkozásoknak, valamint az egyéni vállalkozóknak fizetési nehézségekkel kellett szembe nézniük.)

III. Gépjárműadó:

A gépjárműadó tekintetében a 2013. év jelentős változást hozott. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett gépjárműadó **60%-a** ezen időponttól kezdve az Államot illeti meg, a pénzösszeg átutalása havonta, az Államkincstár felé a részletes elszámolás negyedévente, majd 2019. évtől évente történik.

A gépjárműadó tekintetében a 2020. év ismét jelentős változást hozott.

A Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a vészhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020.(IV.6.) Korm.rendelet 4.§-a a Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 37.§(1) bekezdés a) pontja szerinti, a települési önkormányzat által beszedett gépjárműadónak a települési



önkormányzat költségvetését megillető %-os mértékétől, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 83/A. §-ában foglalt gépjárműadó megosztási kötelezettségtől történő eltérő szabályrendszert állapít meg. A Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése szerint Kvtv37. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározottaktól eltérően a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzatot az általa **2020. évben beszedett gépjárműadó nem illeti meg. 2020. január 01.-től a gépjárműadó teljes összege a központi költségvetést illeti meg.**

IV. Késedelmi pótlék:

Fizetési késedelem esetén késedelmi pótlékot kell fizetni, melynek összegéről az adózók az egyenlegértékesítőben tájékoztatást kapnak, A késedelmi pótlék mértéke minden naptári nap után a késedelem, illetve az esedékesség előtti igénybevétel (felszámítás) időpontjában érvényes jegybanki alapkamat 5 százalékponttal növelt mértékének háromszázhatvanötöd része.

2020.	Előirányzat	Teljesült
Pótlék és bírság	277.500.-	55.428.-

(Megjegyzés: 2019. évben jelentős mértékű pótlék befizetések a végrehajtási cselekmények eredményeként, ebből kifolyólag lett megállapítva a 2020- évi előirányzat is.)

V. Hatósági bizonyítványok, adóigazolások

A 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 95. §. (1) bekezdése alapján a jogszabályban meghatározott esetekben az ügyfél kérelmére - a felhasználás céljának feltüntetésével - adat igazolására hatósági bizonyítványt ad ki.

2020. évben a kiállított hatósági bizonyítvány (adóigazolás) száma: 8 db.

VI. Adó- és értékbizonyítványok

Az adó- és értékbizonyítvány kiállítása szintén a helyi adóhatóság feladata. Adó- és értékbizonyítvány kiállítása hatósági megkeresésre vagy ügyfél kérelmére térítésmentesen történik akkor, ha annak kiállítását jogszabály írja elő a jegyzőnek.

Ezek a jogszabályok a következők:

- A bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (Vht.) 140. (1) bekezdés,
- A hagyatéki eljárásról szóló 2010. évi XXXVIII. törvény 26. (1) bekezdés,
- A gyámhatóságokról, valamint gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX. 10.) Korm. rendelet 153. (1) bekezdés b) pont, 78. (1) bekezdés ac) pont,



- A lakáscélú állami támogatásokról szóló 12/2001. (1.31.) Korm. rendelet 2 1/A. § (9) bekezdés b) pont,

Az adó- és értékbizonyítvány, amely az ingatlan forgalmi értékét határozza meg - hatósági bizonyítvány, így az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) előírásait kell alkalmazni a kiállításuk során.

A 2020. évben 48 db adó-és értékbizonyítvány került kiállításra.

VII. Adóhátralékok kezelése:

Az önkormányzat gazdálkodásának elsődleges érdeke, hogy hozzájusson az őt megillető adóbevételekhez. Ehhez törvényes eszközökkel, humánusan, méltányosan kell kezelni az adózók fizetési problémáit, mely nem könnyű feladat. Nehezíti a feladatot, hogy minden évben egyre inkább nő azon adózók száma, akik önként nem hajlandóak fizetni. Több esetben az adózók csak a végrehajtási intézkedések elkerülése, vagy kényszerítő intézkedések megindításának következtének elkerülése végett próbálják meg tartozásukat rendezni. A többi esetben az Art., Air., Avt., Gjt. törvények alapján indítunk behajtási eljárást. A legtöbb adós (aki már több éve nem fizet) nem rendelkezik letiltható jövedelemmel, vagy lefoglalható vagyontárggyal, ilyen esetekben a behajtás sajnos eredménytelen.

Az ügyfelek tájékoztatása a fizetési kötelezettségének teljesítése érdekében egy évben kétszer történik, törvényben meghatározott márciusi és szeptemberi fizetési határidőkkel. Ezen felül a vállalkozók/vállalkozások elektronikus úton is megkapják folyószámla értesítőjüket.

Nagyrábé, 2021.05.14.

Majoros Emese sk.

Jegyző

Határozati javaslat:

.../2021. (..) Polgármesteri határozat

Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének nevében- a Katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46.§ (4) bekezdése szerinti hatáskörben, figyelemmel a 27/2021. (I.29.) Korm. rendeletben foglaltakra- Nagyrábé Nagyközség Önkormányzata Polgármestereként az önkormányzatnál 2020. évi adóztatási tevékenységről szóló beszámolótelőterjesztés szerinti tartalommal elfogadom.

Határidő: -

Felelős: jegyző



Nagyrábéi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjétől